

**АДМИНИСТРАЦИЯ ШАЛИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

|  |
| --- |
|  |

от 19 сентября 2013 года № 918

р.п. Шаля

***Об утверждении основных направлений бюджетной***

***и налоговой политики Шалинского городского округа***

***в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов***

В соответствии с [Бюджетным посланием](consultantplus://offline/ref=FD5A0C03C9F8075F238B35614A387D45FA5D99A83C06F45AB79036078BS222D) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, выступлением Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов", с Положением о бюджетном процессе в Шалинском городском округе, утвержденном Решением Думы Шалинского городского округа от 26 мая 2011 года N 332, в целях планирования основных направлений деятельности органов местного самоуправления Шалинского городского округа и формирования проекта бюджета Шалинского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов, администрация Шалинского городского округа

**постановляет:**

1. Утвердить [Основные направления](#Par29) бюджетной и налоговой политики Шалинского городского округа в 2014 году и плановом периоде 2015 - 2016 годов (прилагается).

2. Финансовому управлению администрации Шалинского городского округа (Михайлова В.А.) учесть [Основные направления](#Par29) бюджетной и налоговой политики Шалинского городского округа в 2014 году и плановом периоде 2015 - 2016 годов при разработке проекта бюджета городского округа на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

3. Настоящее Постановление разместить на официальном сайте администрации Шалинского городского округа.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы администрации Шалинского городского округа по экономике Бутакова В.К.

Глава администрации

Шалинского городского округа О.Н. Сандаков

Утверждены

Постановлением администрации

Шалинского городского округа

от 19 сентября 2013 г. N 918

**Основные направления бюджетной**

**и налоговой политики Шалинского городского округа**

**в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шалинского городского округа в 2014 году и плановый период 2015 и 2016 годов являются основой формирования бюджета Шалинского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Бюджетная и налоговая политика Шалинского городского округа определяет основные направления экономического развития городского округа в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения городского округа, сохранению стабильности и устойчивости бюджета городского округа. Бюджетная политика имеет четко выраженную социальную направленность: развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения на основе устойчивого роста экономики Шалинского городского округа

Президент Российской Федерации В.В. Путин определил: "бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики".

Повысить эффективность бюджетной политики возможно путем выделения фиксированного объема финансовых средств на выполнение определенного объема услуг (работ). Критерием исполнения бюджета должно стать достижение целей бюджетной политики, на финансовое обеспечение которых были направлены бюджетные средства. Необходимо повысить качество предоставляемых населению муниципальных услуг.

В 2014 году и плановом периоде 2015 - 2016 годах будет продолжен переход к "программному бюджету". Для достижения целей бюджетной политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета частично будет осуществляться на базе муниципальных программ. На территории Шалинского городского округа принято 24 муниципальных программы, что позволяет привлекать средства федерального и областного бюджетов на решение проблем городского округа.

**Основные направления налоговой политики по формированию доходов бюджета в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов**

Основные направления налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годы определены с учетом постановленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета, что возможно лишь при последовательном увеличении доходов.

Налоговая политика будет ориентирована на:

- поддержание достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых доходов, закрепленных за местным бюджетом;

- создание условий, препятствующих сокращению поступлений и способствующих обязательности уплаты налогов.

Основные задачи в области доходов на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годы:

1) активизация работы по развитию налогового потенциала Шалинского городского округа;

2) осуществление мониторинга роста фонда заработной платы, своевременной и полной уплаты налога на доходы физических лиц, осуществление адресной работы с организациями в этом направлении;

3) создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности Шалинского городского округа;

4) мобилизация налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе продолжение мероприятий, проводимых в рамках работы межведомственной комиссии по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков на территории Шалинского городского округа;

5) усиление системы администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях повышения их собираемости и минимизации недоимки;

6) проведение анализа эффективности предоставленных налоговых льгот;

7) осуществление мониторинга субъектов малого и среднего предпринимательства по видам деятельности в связи с реформированием системы налогообложения в виде единого налога на вмененных доход для отдельных видов деятельности и системы налогообложения на основе патента.

Решение поставленных задач будет осуществляться за счет реализации следующих мероприятий:

1. Развитие налогового потенциала Шалинского городского округа:

1.1. Налог на доходы физических лиц.

Предполагается рост поступлений налога по сравнению с 2012 годом и ожидаемым исполнением 2013 года, соответствующий прогнозу социально-экономического развития Шалинского городского округа на 2014 - 2016 гг., в результате увеличения фонда оплаты труда предприятий, организаций и учреждений.

1.2. Налог на имущество физических лиц.

Планируется увеличение поступлений налога на имущество физических лиц за счет увеличения численности налогоплательщиков и количества объектов налогообложения, обусловленного:

1) вводом в эксплуатацию новых строений, помещений, сооружений;

2) выявлением неучтенных объектов недвижимости и постановкой на налоговый учет для целей налогообложения.

1.3. Земельный налог.

В целях увеличения поступлений земельного налога планируется:

1) завершение работ по межеванию земельных участков под многоквартирными домами, проведение мероприятий по определению долей собственников по земельным участкам, находящимся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирном доме с целью установления налоговой базы по земельному налогу;

2) выявление неучтенных земельных участков и постановка их на налоговый учет для целей налогообложения.

2. Создание оптимальной системы управления муниципальным имуществом для получения максимально возможного объема неналоговых доходов.

2.1. Доходы от арендной платы за земельные участки до разграничения государственной собственности на землю планируется обеспечить за счет платности и законности использования земель в результате осуществления контроля, направленного на выявление незаконного использования земельных участков; взыскания в судебном порядке неосновательного обогащения за фактическое использование земельных участков.

2.2. Поступление доходов от использования муниципального имущества будет обеспечено за счет:

- сдачи в аренду муниципального имущества Шалинского городского округа;

- проведения проверок целевого использования и сохранности муниципального имущества с целью выявления бесхозяйного имущества, признания его муниципальной собственностью и вовлечения его в хозяйственный оборот;

- обеспечения стабильного сбора арендных платежей с единицы арендного фонда путем сокращения количества пустующих помещений;

- повышения платежной дисциплины арендаторов.

3. Усиление системы администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях повышения их собираемости и минимизации недоимки:

3.1. Активизация деятельности главных администраторов и администраторов доходов бюджета городского округа всех уровней по обеспечению своевременной и полной уплаты организациями и физическими лицами обязательных платежей в бюджет и снижению задолженности перед бюджетом.

4. Продолжение работы по оптимизации льгот, предоставленных муниципалитетом, по налоговым платежам на основе учета социально-экономического эффекта, систематического анализа ранее предоставленных льгот.

С 1 января 2014 года в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и доходы от продажи земельных участков подлежат зачислению в бюджет городского округа по нормативу 100%, в связи с чем на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов прогнозируется рост поступлений указанных доходов.

**Приоритетные направления бюджетной политики в 2014 году**

**и плановом периоде 2015 - 2016 годов**

Начиная с 2014 года, бюджет Шалинского городского округа принимается на три года. В 2014 году продолжится развитие программно-целевых методов управления. Проект местного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, будет сформирован по программным и не программным направлениям. Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. В то же время конечная эффективность "программного" бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.

На территории Шалинского городского округа сформирован перечень муниципальных программ.

Проект местного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов будет основан на умеренных прогнозных оценках развития экономики городского округа в среднесрочной перспективе в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Шалинского городского округа на 2014-2016 годы. В связи с этим одной из основных задач является оптимизация структуры расходов местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок, при предоставлении субсидий должны учитываться не только цели, но и конечные результаты, которые должны быть достигнуты.

В течение трех ближайших лет бюджет Шалинского городского округа сохранит свою социальную направленность. Приоритетной задачей становится формирование и внедрение новых, более высоких стандартов жизни людей, повышение уровня жизни населения Шалинского городского округа.

В рамках реализации указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в Шалинском городском округа обеспечивается поэтапное повышение  заработной платы работников бюджетной сферы, разработаны «дорожные карты» в сфере образования и культуры.

В сфере образования ключевой задачей остаётся решение проблемы нехватки мест в детских садах.

Численность посещающих дошкольные учреждения по состоянию на 1 сентября 2013 года составляет 982 детей.

На 01 сентября 2013 года на учёте для определения в дошкольные учреждения состоит 570 детей, в том числе дети в возрасте от 0 до 3 лет 449 человек, от 3 лет до 7 лет 121 детей.

Запланирована подготовка проектно-сметной документации на строительство дошкольных образовательных учреждений в п. Сарга, п. Вогулка и д. Гора на 225 мест.

С вводом в эксплуатацию детского сада в Шале проблема обеспеченностью местами в дошкольные учреждения будет решена на 100%.

Создан электронный банк очерёдности в дошкольные образовательные учреждения.

В 2014 году запланировано проведение государственной экспертизы проекта строительства спортивного зала в п. Вогулке и завершение строительства школы в с. Платоново.

Завершение строительства здания филиала Первоуральского политехникума в п. Шамары

В 2014 году строительство школы в п. Шаля на 340 мест.

Продолжится работа по улучшению качества оказываемых образовательных услуг. С 01 сентября 2014 года все начальные классы перейдут на федеральные государственные образовательные стандарты. К 01 сентября 2015 года начнут внедрять федеральный государственный стандарт основного образования.

Произведено 100% оснащение школьных автобусов системой ГЛОНАСС, в 2014 году планируется установка тахографов на все транспортные единицы на сумму 600 тысяч рублей.

Запланировано приобретение автобусов в Чусовскую, Шалинскую № 90 и Шалинскую № 45 школы на сумму 3 миллиона рублей.

Проведение капитальных ремонтов в образовательных учреждениях по программе «Наша новая школа» на сумму на 6 миллионов рублей местного бюджета и областного бюджета.

В сфере культуры дальнейшее развитие должно получить создание условий для сохранения и развития культурного потенциала Шалинского городского округа. В России 2014 год объявлен Годом культуры.

В рамках реализации муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие культуры в Шалинском городском округе» (далее – Программа) в 2014 году планируются к выполнению мероприятия:

- по капитальному ремонту здания Колпаковского сельского Дома культуры и библиотеки (ремонт мягкой кровли, системы отопления, замена окон);

-  комплектование фондов муниципальных библиотек, в том числе подписка периодических изданий, документами на различных видах носителей, в том числе электронных;

- приобретение сценического звукового, светотехнического оборудования для культурно-досуговых учреждений;

- приобретение компьютерной техники, аппаратуры и технических средств для обеспечения работы информационных систем.

Помимо положений Программы в 2014 году планируются мероприятия по замене окон и ремонту в кабинетах руководителей и специалистов в Шалинском центральном доме культуры,  реализация проекта «Виртуальный музей», приобретение экспозиционного оборудования для музея истории Шалинского района (стенды, выставочные витрины и др.)

В рамках реализации «Программы энергосбережения в МКУ ШГО «Шалинский центр развития культуры на 2012-2016 гг.» в 2014 году запланированы мероприятия по переводу печного отопления на местное в зданиях Чусовского сельского дома культуры и музея старообрядческой культуры с.Роща.

Выполняя майские указы Президента Российской Федерации планируются мероприятия по поэтапному повышению заработной платы работников учреждений культуры в соответствии с утвержденной «дорожной картой» (достижение среднемесячной заработной платы по учреждению на конец 2014 года в размере 15 913 руб.)

В Шалинском городском округе культивируется 16 видов спорта, количество занимающихся составляет более полутора тысяч человек. Ежегодно проводится порядка 80 районных спортивных мероприятий среди взрослого и детского населения, спартакиады среди команд производственных коллективов и людей пенсионного возраста «Здоровый образ жизни - залог долголетия» в которых принимает участие порядка 9 тыс. человек.

В рамках выполнения муниципальной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Шалинском городском округе» на 2014-2015 годы планируется:

- приобретение оборудования и инвентаря для организаций, занимающихся патриотическим воспитанием и допризывной подготовкой молодежи к военной службе;

- организация и проведение 5-дневных учебных сборов по начальной военной подготовке для допризывной молодежи;

- организация и проведение с участием молодых граждан военно-спортивных игр и оборонно-спортивных оздоровительных лагерей.

Общая сумма программы составляет из средств местного бюджета

2014 год - 993,0 тыс. руб.,

2015 год - 1281,0 тыс. руб.,

В рамках выполнения муниципальной целевой программы «Молодежь Шалинского городского округа» на 2014-2015 год планируется проведение ежегодно не менее 25 мероприятий по приоритетным направлениям работы с молодежью с количеством участников около 4 тыс. человек. Общая сумма программы составляет из средств местного бюджета:

2014 год - 200,0 тыс. руб.,

2015 год - 220,0 тыс. руб.,

В рамках выполнения муниципальной целевой программы «Трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Шалинском городском округе» на 2014 год планируется трудоустроить не менее 260 несовершеннолетних граждан.

Общая сумма программы составляет из средств местного бюджета 350 тыс. рублей.

Состояние жилищно-коммунального хозяйства является одним из определяющих факторов, характеризующих уровень жизни населения. В процессе модернизации ЖКХ основными направлениями деятельности являются - повышение комфортности и безопасности проживания граждан, повышение «прозрачности» коммунальных платежей.

Планируется:

- строительство новых тепловых сетей;

- ремонт водопроводных сетей в течение 2014-2016 годов 20 километров; (уточнить)

- строительство полигона утилизации твердых бытовых отходов в р.п. Шаля размером 5,8 гектар;

- завершение установки коммерческих приборов учета отпуска энергетических ресурсов, на источниках тепло и водоснабжения по всему городскому округу (на котельных и на скважинах).

Жилищное строительство, как фактор повышения качества жизни людей, является одним из наших приоритетов.

В 2014 году планируется ввести в эксплуатацию – 6500 кв.м. жилья

Приоритетной задачей остается переселение граждан из ветхого и аварийного жилья. На территории Шалинского городского округа жилищный фонд, построенный в прошлом веке, ветшает и приходит в негодное для проживания состояние. На сегодняшний день 76 многоквартирных дома, в которых проживают 899 граждан, признано в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Для полного переселения и ликвидации домов, физический износ конструкций которых грозит обрушением и представляет угрозу безопасности жизни проживающих в нем граждан, необходимо построить 17 многоквартирных трехэтажных дома.

По программе Переселение граждан из жилья, непригодного для проживания в муниципальном образовании «Шалинский район» на период до 2015 года, в 2013 году началось строительство в р.п. Шаля по ул. Энгельса 29 многоквартирного жилого дома площадью – 1782 кв.м. (46 квартир). В 2014 году 7 многоквартирных домов, в том числе в р.п. Шаля 5 домов общей площадью – 4915,1 кв.м.; в п. Шамары 1 дом площадью 974,5 кв.м.; в п. Сарга 1 дом площадью 909 кв.м. В 2015 году – 9 многоквартирных домов общей площадью 8500 кв.м. в р.п. Шаля, с. Чусовое, п.Шамары.

Жилищные условия являются одним из важнейших факторов, которые влияют на демографическую ситуацию в Шалинском городском округе.

С целью приостановления миграции сельской молодежи, необходимости создания условий для закрепления молодых специалистов на селе, улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности на территории Шалинского городского округа в 2014 году начнет действовать федеральная целевая программа устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года.

По подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей в Свердловской области» на 2011-2015 годы областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области на 2011-2015 годы», планируется предоставить социальные выплаты двум молодым семьям.

В 2014 году по подпрограмме «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области на 2011-2015 годы» планируется предоставить социальные выплаты 15 многодетным семьям, за счет средств областного бюджета через СОГУ «Фонд поддержки индивидуального жилищного строительства».