



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Шалинского района
Свердловской области

ул. Орджоникидзе, 6
р.п. Шаля, 623030
тел/факс (343-58) 2-19-03

Главе Администрации
Шалинского городского округа

Лобанову Г.А.

29.09.2015 № **2134**

ПРОТЕСТ

на муниципальную программу «Социально-экономическое развитие Шалинского городского округа до 2017 года» (утв. постановлением Администрации Шалинского городского округа от 11.12.2013 № 1234)

По результатам изучения муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Шалинского городского округа до 2017 года» (утв. постановлением Администрации Шалинского городского округа от 11.12.2013 № 1234) - далее - Программа, выявлено её несоответствие действующему законодательству Российской Федерации.

Согласно ст.179 Бюджетного кодекса РФ, [ст.17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" постановлением Администрации городского округа от 01.07.2015 № 607 утвержден Порядок формирования и реализации муниципальных программ Шалинского городского округа (далее - Порядок).

В соответствии с п. 2 подп. 4 п. 8 Порядка - Муниципальная программа представляет собой комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, направленных на достижение конкретных целей и решения задач в сфере социально-экономического развития Шалинского городского округа и описываемых измеряемыми целевыми показателями.

Мероприятия по выполнению муниципальной программы должны быть необходимыми и достаточными для достижения целей и решения задач муниципальной программы. Наименования мероприятий не могут дублировать наименования целей и задач муниципальной программы и являются основой для формирования наименований целевых статей бюджетной классификации расходов.

Каждому мероприятию, на реализацию которого в плане запланированы бюджетные ассигнования, будет присвоен уникальный код целевой статьи расходов. Формулировка мероприятий должна обеспечивать возможность гибкого управления муниципальной программой без внесения изменений в решение о бюджете.

Каждое публичное нормативное обязательство, межбюджетный трансферт (в случае если в муниципальной программе предусматривается получение и предоставление межбюджетных трансфертов из разных уровней бюджетной системы Российской Федерации), обособленная функция (сфера, направление) деятельности ответственного исполнителя должны быть предусмотрены в качестве отдельных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

Однако, в ряде подпрограмм Программы мероприятия либо отсутствуют, либо не отвечают указанным выше требованиям.

Так, планом мероприятий по выполнению подпрограммы «Развитие образования в сфере культуры и искусства на 2014-2017 годы» не предусмотрены какие-либо мероприятия.

В плане подпрограммы «Профилактика наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков на территории Шалинского городского округа на 2015 - 2017 годы» предусмотрено мероприятие «Развитие волонтерского движения среди учащихся образовательных учреждений в целях профилактики наркомании», наименование которого дублирует наименование цели «... Развитие волонтерского движения...»

В подпрограмме «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Шалинского городского округа на 2014-2017 годы», наименование мероприятия «Создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Шалинского городского округа предусмотрено для достижения» (строка плана мероприятий 65), дублирует наименование цели. Аналогичное нарушение имеет подпрограмма «Развитие кадровой политики в системе муниципального управления и противодействия коррупции в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы» (строка 15).

Планом подпрограммы «Развитие культуры в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы» предусмотрено неконкретизированное мероприятие «мероприятия в сфере культуры и искусства» (строка 35).

Аналогичная неконкретизация мероприятий имеются в планах подпрограмм «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Шалинского городского округа на 2014-2017 годы» (строка 8), «Развитие кадровой политики в системе муниципального управления и противодействия коррупции в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы» (строки 31, 44).

В силу подп.4 п. 8, подпунктов 19 и 25 Порядка - Объем расходов на выполнение мероприятий за счет всех источников ресурсного обеспечения указывается в тыс. рублей в графах 3 - 10 приложения № 2 к муниципальной программе по годам реализации муниципальной программы.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, а также за счет средств, которые предполагается направить на выполнение мероприятий муниципальной программы из федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников.

По итогам предыдущего года специалист по вопросам экономики администрации Шалинского городского округа в срок до 20 марта проводит оценку эффективности реализации каждой муниципальной программы в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ Шалинского городского округа (приложение N 8 к настоящему Порядку).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы в отчетном периоде осуществляется путем анализа полученных значений полноты финансирования (Q1) и оценки достижения плановых значений целевых показателей (Q2) при помощи результирующей шкалы оценки эффективности муниципальной программы.

Вместе с тем, в подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности на территории Шалинского городского округа на 2014-2017 годы» имеются мероприятия без финансирования на весь период реализации

Программы, в то время как целевые показатели для них определены. Так, нефинансируемое мероприятие имеет целевые показатели – строка № 2: Количество мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности; строка № 6: Количество действующих наружных источников пожарного водоснабжения; строка № 7: Количество сельских населенных пунктов, не имеющих наружных источников пожарного водоснабжения. Аналогичные нефинансируемые мероприятия для которых предусмотрены целевые показатели имеются в планах других подпрограмм:

№ п/п	Наименование подпрограммы Программы	Номер строки плана по выполнению мероприятий подпрограммы
1	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	7, 10, 13, 16
2	Обеспечение общественной безопасности на территории Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	7, 22
3	Экология и природные ресурсы Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	30
4	Развитие кадровой политики в системе муниципального управления и противодействия коррупции в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	17-27, 32-35, 46-48
5	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	41, 47
6	Развитие торговли на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	9, 11
7	Профилактика ВИЧ – инфекции на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	9-12, 14, 15, 17-21, 24-28
8	Профилактика туберкулеза на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	9, 11, 12, 14, 15
9	Программа профилактики наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	задача 1, мероприятия 1-4; задача 2, мероприятия 1-7; задача 3, мероприятия 1-8; задача 4, мероприятия 1, 2, 4, 5

Кроме этого, в Программе имеются мероприятия с недостаточным финансированием. Так, планом подпрограммы «Развитие культуры в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы» для мероприятия 17.1: Организация деятельности музеев, приобретение и хранение музейных предметов, финансирование предусмотрено лишь на 2014 год, в то время как целевые показатели для этого мероприятия предусмотрены на весь период реализации подпрограммы. Недостаточное финансирование мероприятий

имеет место и по другим мероприятиям данной подпрограммы (строки №№ 30, 35, 40), а также по мероприятиям других подпрограмм:

№ п/п	Наименование подпрограммы Программы	Номер строки плана по выполнению мероприятий подпрограммы
1	Развитие культуры в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	18, 30, 35, 40
2	Обеспечение общественной безопасности на территории Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	6, 8, 15, 16, 23
3	Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	6, 14, 18, 20
4	Экология и природные ресурсы Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	26, 28
5	Реализация основных направлений в строительном комплексе Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	5, 8, 11, 14, 47
6	Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	26, 27, 49, 56
7	Развитие кадровой политики в системе муниципального управления и противодействия коррупции в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	31, 36
8	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	5, 8, 15, 19, 21, 23, 25, 27, 29, 37, 39, 44

Согласно подп.3 п. 8 Порядка - Для каждой цели (задачи) муниципальной программы должны быть установлены целевые показатели, которые приводятся по годам на период реализации муниципальной программы в соответствии с показателями социально-экономического развития Шалинского городского округа и стратегических документов Российской Федерации и Свердловской области, Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов", основными параметрами муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Целевые показатели должны быть установлены для каждой цели и задачи муниципальной программы и должны иметь количественные значения на весь период реализации муниципальной программы.

Целевые показатели муниципальной программы устанавливаются в абсолютных и относительных величинах и должны объективно характеризовать динамику достижения цели, решения задач муниципальной программы.

В приложении № 3 к Порядку имеется обязательная форма плана мероприятий по выполнению муниципальной программы, графа 11 которой предусматривает номер строки целевых показателей, на достижение которых направлены мероприятия.

Однако, в Программе не для всех мероприятий предусмотрены целевые показатели:

№ п/п	Наименование подпрограммы Программы	Номер строки плана по
-------	-------------------------------------	-----------------------

		выполнению мероприятий подпрограммы
1	Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	10-14
2	Реализация основных направлений в строительном комплексе Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	17, 20, 23, 26, 29
3	Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	19, 23, 35, 40
4	Развитие кадровой политики в системе муниципального управления и противодействия коррупции в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	33
5	Обеспечение жильем молодых семей, на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	1-3
6	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	23, 31, 50, 56
7	Развитие архивного дела на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	1-3
8	Благоустройство дворовых территорий Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	11, 14, 17, 20
9	Развитие торговли на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	11, 12
10	Профилактика ВИЧ – инфекции на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	9-12, 14,15, 17, 18-21, 23, 24-28
11	Программа профилактики наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	задача 1, мероприятия 1-4; задача 2, мероприятия 2-6; задача 3, мероприятия 3, 4; задача 4, мероприятия 1, 2, 5
12	Профилактика туберкулеза на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	9

В подпрограмме «Профилактика ВИЧ – инфекции на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы» для ряда мероприятий предусмотрен целевой показатель – 2: «Уровень охвата населения в возрасте от 15 до 49 лет профилактическими программами по ВИЧ-инфекции», который не отвечает требованию однозначности, поскольку предусматривает реализацию каких-то неопределенных профилактических программ.

Неопределенность имеется и в целевых показателях ряда других подпрограмм:

№ п/п	Наименование подпрограммы	Номер строки целевых
-------	---------------------------	----------------------

		показателей
1	Развитие кадровой политики в системе муниципального управления и противодействия коррупции в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	4, 7-8
2	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	17

В подпрограмме «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Шалинского городского округа на 2014-2017 годы», мероприятие «Создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» с задачей - создание комплексной системы поддержки таких организаций, имеет целевой показатель количество таких предприятий, со значением 1 на 2015-2017 годы, то есть целевой показатель предусмотрен, во-первых, не на весь период реализации Программы 2014-2017 годы, во-вторых, не характеризует динамику достижения цели.

В программе имеются целевые показатели невзаимоувязанные с мероприятиями, в связи с чем, не обеспечивающие характеристику динамики достижения цели, решения задач Программы:

№ п/п	Наименование подпрограммы	Номер строки плана	Номер строки целевых показателей
1	Развитие культуры в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	6	1, 2
		30	1, 2, 6
		40	1-4
2	Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	33	4
		38	12-15
3	Обеспечение общественной безопасности на территории Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	4	7, 9
		5	
		14	14
4	Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Шалинского городского округа на 2014-2017 годы	2	8
		15	7, 8
5	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы	15	7
		17	4
		27	10
		29	
		55	18
6	Программа профилактики наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы	Задача 4, мероприятие 3	1

В соответствии с п. 5 Порядка ответственным исполнителем Программы являются отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации городского округа.

Вместе с тем, в ряде подпрограмм Программы определены исполнители не предусмотренные Порядком. Так, в паспорте и разделе 4 подпрограммы

«Профилактика ВИЧ – инфекции на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы» в качестве исполнителем подпрограммы указаны муниципальные и государственные учреждения, органы государственной власти. Аналогичные нарушения имеются в подпрограммах «Программа профилактики наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы» и «Профилактика туберкулеза на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы».

Кроме этого, в нарушение требований п. 7 Порядка в указанных выше трех подпрограммах паспорт не соответствует форме, предусмотренной Порядком, эти подпрограммы содержат 4 раздела, согласно же требованиям Порядка их должно быть три: 1) характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития Шалинского городского округа; 2) цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы; 3) план мероприятий по выполнению муниципальной программы.

Аналогичные нарушения допущены и по другим подпрограммам: в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы» содержится 7 разделов; в подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности на территории Шалинского городского округа на 2014-2017 годы» не соблюдена форма плана мероприятий по выполнению подпрограммы.

В некоторые подпрограммы не внесены изменения, касающиеся срока реализации Программы до 2017 года, в связи с чем, отсутствует механизм их реализации в 2017 году: «Развитие образования в сфере культуры и искусства на 2014-2017 годы»; «Развитие кадровой политики в системе муниципального управления и противодействия коррупции в Шалинском городском округе на 2014-2017 годы»; «Обеспечение жильем молодых семей на территории Шалинского городского округа на 2015-2017 годы».

Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских населенных пунктов Шалинского городского округа на 2014-2017 годы» и «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан на территории Шалинского городского округа» по форме и содержанию полностью вообще не соответствуют требованиям, предъявляемым Порядком.

В подпрограмме «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан на территории Шалинского городского округа» отсутствует план мероприятия по её выполнению, подпрограмма рассчитана лишь на период 2014-2016 годы, в отличие от Программы имеющей срок реализации 2014-2017 годы.

Таким образом, Программа разработана без учета специфики, характера и глубины имеющихся проблем, при её формировании допущены нарушения бюджетного законодательства, влекущие её несостоятельность и формальность, программный документ в части носит декларативный характер, не предусматривающий финансового обеспечения, а также адекватного механизма контроля за расходованием бюджетных средств.

Следует отметить, что выявленные нарушения, образующие неполноту административных процедур, согласно подп. «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»), являются коррупциогенными факторами из группы факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Внести в муниципальную программу «Социально-экономическое развитие Шалинского городского округа до 2017 года» (утв. постановлением Администрации Шалинского городского округа от 11.12.2013 № 1234), изменения, устраняющие выявленные нарушения.

2. Настоящий протест подлежит рассмотрению с участием прокурора в течении 10 дней.

3. О результатах рассмотрения требования уведомить прокурора Шалинского района.

Одновременно разъясняю, что за умышленное невыполнение законных требований прокурора, предусмотрена административная ответственность по **ст.17.7. КоАП РФ**.

Прокурор Шалинского района
советник юстиции



Д.Т. Фамутдинов